

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное  
учреждение высшего образования  
«Мурманский арктический государственный университет»  
(ФГБОУ ВО «МАГУ»)

**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)**

основной профессиональной образовательной программы  
по направлению подготовки

**К.М.03.01 Нормотворческий процесс в Российской Федерации**

(название дисциплины (модуля) в соответствии с учебным планом)

**40.04.01 Юриспруденция**

(код и наименование направления подготовки)

**Направление (профиль) Юридическая деятельность в органах государственной и  
муниципальной власти**

(наименование направленности (профиля / профилей) / магистерской программы)

**высшее образование – магистратура**

уровень профессионального образования: высшее образование – бакалавриат / высшее образование –  
специалитет, магистратура / высшее образование – подготовка кадров высшей квалификации

**магистр**

квалификация

**заочная**

форма обучения

**2023**

год набора

**Составитель:**

Лысова А.З., канд. юрид. наук,  
доцент кафедры юриспруденции

Утверждена на заседании кафедры  
юриспруденции Юридического факультета  
(протокол № 8 от 03 марта 2023 г.)

Зав. кафедрой

Яшин А.Н.

**1. ЦЕЛЬ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)** - Дисциплина нацелена на формирование у студентов знаний о конституционно-правовых основах нормотворчества и нормотворческого процесса, содействие в выработке навыков практического создания норм права и нормативно-правовых актов, их толкования и экспертизы в процессе нормотворческой деятельности.

**2. ПЕРЕЧЕНЬ ПЛАНИРУЕМЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ ОБУЧЕНИЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ (МОДУЛЮ), СООТНЕСЕННЫХ С ПЛАНИРУЕМЫМИ РЕЗУЛЬТАТАМИ ОСВОЕНИЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ**

В результате освоения дисциплины (модуля) формируются следующие компетенции:

Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине (модулю), соотнесенных с индикаторами достижения компетенций

Компетенция	Индикаторы компетенций	Результаты обучения
<p><b>ОПК-2</b> Способен самостоятельно готовить экспертные юридические заключения и проводить экспертизу нормативных (индивидуальных) правовых актов</p>	<p>2.1. Знает основные положения отраслевых и специальных юридических наук, сущность и содержание основных категорий и понятий, институтов, правовых статусов субъектов, правоотношений в различных отраслях материального и процессуального права.</p>	<p><i>Знать:</i> основные категории в сфере нормотворчества, приемы толкования права. <i>Уметь:</i> толковать и применять нормы права. <i>Владеть:</i> навыками правотворческой и правоприменительной деятельности.</p>
	<p>2.2. Осуществляет правовую экспертизу нормативных правовых актов, дает квалифицированные юридические заключения и консультации.</p>	<p><i>Знать:</i> порядок проведения юридической и антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов <i>Уметь:</i> проводить юридическую экспертизу нормативных правовых актов <i>Владеть:</i> навыками подготовки экспертных заключений</p>
	<p>2.3. Анализирует различные правовые явления, юридические факты, правовые нормы и правовые отношения, являющиеся объектами профессиональной деятельности.</p>	<p><i>Знать:</i> виды нормотворческих ошибок и технико-юридических дефектов нормативно-правовых актов. <i>Уметь:</i> анализировать правовые нормы и явления в сфере нормотворчества. <i>Владеть:</i> навыками выявления нормотворческих ошибок.</p>

<b>ОПК-5</b> Способен самостоятельно составлять юридические документы и разрабатывать проекты нормативных (индивидуальных) правовых актов	5.1. Владеет юридической терминологией, знает классификацию правовых актов и иных юридических документов, стадии подготовки правовых актов и иных юридических документов.	<i>Знать:</i> классификацию правовых актов, стадии их подготовки. <i>Уметь:</i> анализировать нормы права, разрабатывать документы правового характера. <i>Владеть:</i> юридической терминологией.
	5.2. Применяет юридическую терминологию в процессе составления и оформления правовых актов и иных юридических документов.	<i>Знать:</i> юридическую терминологию. <i>Уметь:</i> применять юридическую терминологию в процессе нормотворчества. <i>Владеть:</i> навыками оформления юридической документации.
	5.3. Правильно составляет и оформляет правовые акты и иные юридические документы.	<i>Знать:</i> правила оформления и составления правовых актов в сфере нормотворчества. <i>Уметь:</i> составлять и оформлять правовые акты в сфере нормотворчества. <i>Владеть:</i> навыками подготовки юридической документации и разработки проектов нормативных правовых актов.
<b>ОПК-6</b> Способен обеспечивать соблюдение принципов этики юриста, в том числе принимать меры по профилактике коррупции и пресечению коррупционных (иных) правонарушений	<b>6.1.</b> Знает профессиональные принципы этики юриста, в том числе в части антикоррупционных стандартов поведения, и обязанности по обеспечению законности и правопорядка, безопасности личности, общества и государства	<i>Знать:</i> нормы этики делового общения и правила ведения переговоров; требования антикоррупционного законодательства <i>Уметь:</i> применять нормы этики юриста в своей профессиональной деятельности <i>Владеть:</i> навыками делового общения; применения норм антикоррупционного законодательства
	<b>6.2.</b> Добросовестно исполняет профессиональные обязанности, применяет этические нормы и правила поведения, в том числе в части антикоррупционных стандартов поведения, в конкретных жизненных ситуациях	<i>Знать:</i> основы антикоррупционного законодательства в Российской Федерации <i>Уметь:</i> вырабатывать решения в строгом соответствии с нормами антикоррупционного законодательства <i>Владеть:</i> навыками добросовестного исполнения своих обязанностей

	<p><b>6.3.</b> Соблюдать профессиональные принципы этики юриста и обязанности по обеспечению законности и правопорядка, безопасности личности</p>	<p><i>Знать:</i> меры профилактики и пресечения коррупционных правонарушений  <i>Уметь:</i> реализовывать нормы права в сфере обеспечения законности и правопорядка  <i>Владеть:</i> навыками работы в конфликтных ситуациях</p>
<p><b>ОПК-7</b>  Способен применять информационные технологии и использовать правовые базы данных для решения задач профессиональной деятельности с учетом требований информационной безопасности</p>	<p><b>7.1.</b> Знает основные закономерности создания и функционирования информационных процессов в правовой сфере, а также основы государственной политики в области информатики</p>	<p><i>Знать:</i> основы работы справочно-правовых систем; правовое регулирование в области информатики  <i>Уметь:</i> пользоваться информационными справочно-правовыми системами  <i>Владеть:</i> навыками работы с основными информационными справочно-правовыми системами</p>
	<p><b>7.2.</b> Применяет методы и средства поиска, систематизации и обработки правовой информации</p>	<p><i>Знать:</i> методы, средства и способы систематизации правовой информации  <i>Уметь:</i> применять методы поиска в основных информационных справочно-правовых системах  <i>Владеть:</i> навыками поиска и обработки правовой информации</p>
	<p><b>7.3.</b> Применяет современные информационные технологии для поиска и обработки правовой информации, оформления юридических документов и проведения статистического анализа информации</p>	<p><i>Знать:</i> возможности справочно-правовых систем необходимые для оформления юридических документов  <i>Уметь:</i> использовать возможности справочно-правовых систем для поиска информации, составления правовых документов  <i>Владеть:</i> навыками комплексного анализа правовой информации в справочно-правовых системах</p>
	<p><b>7.4.</b> Собирает и обрабатывает информацию, имеющую значение для реализации правовых норм в соответствующих сферах профессиональной деятельности</p>	<p><i>Знать:</i> основные требования информационной безопасности  <i>Уметь:</i> обрабатывать информацию, необходимую для реализации правовых норм  <i>Владеть:</i> навыками сбора и обработки информации в сфере толкования права и применения юридической техники</p>

### 3. УКАЗАНИЕ МЕСТА ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ) В СТРУКТУРЕ ОСНОВНОЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Дисциплина К.М.03.01 «Нормотворческий процесс в Российской Федерации» относится к обязательной части основной образовательной программы по направлению подготовки 40.04.01 Юриспруденция (профиль: Юридическая деятельность в органах государственной и муниципальной власти).

### 4. ОБЪЕМ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ) В ЗАЧЕТНЫХ ЕДИНИЦАХ С УКАЗАНИЕМ КОЛИЧЕСТВА АКАДЕМИЧЕСКИХ, ВЫДЕЛЕННЫХ НА КОНТАКТНУЮ РАБОТУ ОБУЧАЮЩИХСЯ С ПРЕПОДАВАТЕЛЕМ (ПО ВИДАМ УЧЕБНЫХ ЗАНЯТИЙ) И НА САМОСТОЯТЕЛЬНУЮ РАБОТУ ОБУЧАЮЩИХСЯ

Общая трудоемкость дисциплины составляет 3 зачетных единиц или 108 часов (из расчета 1 ЗЕ = 36 часов)

Курс	Трудоемкость в ЗЕ	Общая трудоемкость (час.)	Контактная работа			Всего контактных часов	Из них:		Кол-во часов на СРС		Кол-во часов на контроль	Форма контроля
			ЛК	ПР	ЛБ		В интерактивной форме*	В форме практической	Общее количество часов на СРС	из них – на курсовую работу		
1	3	108	4	4	2	10	2		89	0	9	экзамен
Итого:	3	108	4	4	2	10	2		89	0	9	экзамен

Интерактивная форма реализуется в виде круглых столов, деловых игр и т.д.

### 5. СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ), СТРУКТУРИРОВАННОЕ ПО ТЕМАМ (РАЗДЕЛАМ) С УКАЗАНИЕМ ОТВЕДЕННОГО НА НИХ КОЛИЧЕСТВА АКАДЕМИЧЕСКИХ ИЛИ АСТРОНОМИЧЕСКИХ ЧАСОВ И ВИДОВ УЧЕБНЫХ ЗАНЯТИЙ.

№ п/п	Наименование раздела, темы	Контактная работа			Всего контактных часов	Из них:		Кол-во часов на СРС	Кол-во часов на контроль
		ЛК	ПР	ЛБ		В интерактивной форме*	В форме практической подготовки*		
	<b>Раздел 1. Доктринальные и теоретико-методологические подходы к проблемам правового регулирования нормотворческого процесса</b>								

1	Понятие, принципы и виды нормотворчества в РФ	1	1	-	2	-	-	13	2
2	Нормотворчество и нормотворческий процесс Федерального Собрания Российской Федерации	1	1	-	2		-	25	1
3	Нормотворчество Президента Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации	-	1	-	1	-	-	23	2
4	Нормотворчество и участие в нормотворческом процессе Конституционного Суда Российской Федерации	1	1	1	3	2	-	13	2
<b>Раздел 2. Особенности законодательного процесса в субъектах Российской Федерации</b>									
5	Нормотворчество и нормотворческий процесс органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления	1	-	1	2	-	-	15	2
	Экзамен	-	-	-	-	-	-	-	-
	<b>ИТОГО:</b>	<b>4</b>	<b>4</b>	<b>2</b>	<b>10</b>	<b>2</b>	<b>0</b>	<b>89</b>	<b>9</b>

### Содержание дисциплины (модуля) Содержание дисциплины

#### Раздел 1. Доктринальные и теоретико-методологические подходы к проблемам правового регулирования нормотворческого процесса

##### Тема 1. Понятие, принципы и виды нормотворчества в РФ

Понятие и сущность нормотворчества. Нормотворчество как способ реализации публичной власти. Нормотворчество как форма реализации функций государства. Нормотворчество и правовое регулирование. Нормотворчество как способ социального проектирования. Соотношение нормотворчества, правотворчества и правобразования. Нормотворчество как вид юридической деятельности.

Субъекты нормотворчества в России. Формы нормотворчества. Непосредственное нормоустановление. Санкционирование. Ратификация международных договоров. Имплементация международно-правовых норм в нормотворческой деятельности. Способы имплементации в нормотворчестве (инкорпорация, трансформация, отсылка). Принципы нормотворчества: понятие и виды.

Основные принципы нормотворчества: законность, научность, техническое совершенство, демократизм, гуманизм, профессионализм, гласность, объективность, системность, разумность, др. Специальные принципы нормотворчества: субординация и координация, санкционирование, контроль, управленческий характер, подзаконность, технологичность и динамизм и др. Виды нормотворчества.

Непосредственное нормотворчество народа. Делегированное нормотворчество. Законотворчество и подзаконное нормотворчество. Понятие законодательного процесса в Российской Федерации. Стадии законодательного процесса. Правовое регулирование законодательного процесса в Российской Федерации. Учение о нормотворчестве и нормотворческом процессе как обобщение теоретических знаний и правового опыта в

сфере формирования, изменения, дополнения и отмены правовых норм и иных нетипичных нормативных установлений («нормография»). Локальное нормотворчество.

## **Тема 2. Нормотворчество и нормотворческий процесс Федерального Собрания Российской Федерации**

Конституция Российской Федерации о видах законов Российской Федерации и иных нормативных правовых актов палат Федерального Собрания Российской Федерации.

Организация и методика подготовки законопроекта: планирование законопроектов; организация работы по подготовке законопроекта; обеспечение научной обоснованности законопроектов; обеспечение механизма действия закона.

Основные требования, предъявляемые к законопроектам, вносимым в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации по содержанию, структуре и другим критериям. Экспертиза законопроектов.

Этапы прохождения законопроекта в Федеральном Собрании Российской Федерации: стадия законодательной инициативы; обсуждение законопроектов и принятие законов на заседании Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (рассмотрение законопроектов в трех чтениях); особенности обсуждения и одобрения законов в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации; согласительные процедуры, используемые при отклонении федеральных законов Советом Федерации; подписание и обнародование (промульгация) закона Президентом Российской Федерации. Возможность использования Президентом РФ право вето и последующие стадии законотворческого процесса.

Иные нормативные правовые акты палат Федерального Собрания Российской Федерации, их виды и особенности принятия.

## **Тема 3. Нормотворчество Президента Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации**

Конституция РФ об участии главы государства в нормотворческом процессе в Российской Федерации. Правовая природа и виды нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, их соотношение с Конституцией РФ и федеральными законами. Нормативный указ главы государства и его основные признаки. Особенности подготовки нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, их опубликования, вступления в силу.

Конституция РФ о нормотворческой компетенции федеральных органов исполнительной власти. Особенности нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, их соотношение с Конституцией РФ, законами и Указами Президента РФ. Стадии нормотворческого процесса Правительства Российской Федерации. Особенности ведомственного нормотворческого процесса: федеральных министерств, федеральных служб и агентств.

## **Тема 4. Нормотворчество и участие в нормотворческом процессе Конституционного Суда Российской Федерации**

Принятие решений Конституционным Судом Российской Федерации, их обнародование и вступление в силу. Особенности отдельных видов итоговых решений. Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации.

Правовая природа и юридическая сила решений и правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации.

Правовые последствия, действия и реализация решений и правовых позиций Конституционного Суда РФ: возможность изменения решений и правовых позиций Конституционного Суда РФ.

## **Раздел 2. Особенности законодательного процесса в субъектах Российской Федерации**

### **Тема 5. Нормотворчество и нормотворческий процесс органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления**

Конституция РФ и конституции (уставы) субъектов Российской Федерации о законодательстве и законодательном процессе в субъектах Российской Федерации.

Принципы нормотворчества законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации: оперативность; сбалансированность законодательской деятельности субъекта Российской Федерации; нормативная урегулированность законодательства в субъекте Российской Федерации; эффективность и реальная исполнимость законов субъектов Российской Федерации; информационное обеспечение законодательского процесса в субъектах Российской Федерации.

Конституция РФ, конституции и уставы субъектов Российской Федерации о нормотворчестве и нормотворческом процессе исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Виды нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и особенности их подготовки и принятия. Подготовка и принятие договоров и соглашений органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Конституция РФ, конституции и уставы субъектов Российской Федерации о нормотворчестве и нормотворческом процессе в органах местного самоуправления. Виды муниципальных нормативных правовых актов: уставы муниципальных образований; нормативные правовые акты, принятые на местном референдуме; нормативные правовые акты, принятые представительными органами муниципальных образований; нормативные правовые акты, принятые должностными лицами муниципальных образований.

## **6. ПЕРЕЧЕНЬ УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ, НЕОБХОДИМОГО ДЛЯ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)**

### **Основная литература:**

1. Нормография: теория и технология нормотворчества : учебник для вузов / Ю. Г. Арзамасов [и др.] ; под редакцией Ю. Г. Арзамасова. - 2-е изд., испр. и доп. - Москва : Издательство Юрайт, 2022. - 542 с. - (Высшее образование). - ISBN 978-5-534-12762-1. - Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. - URL: <https://urait.ru/bcode/490093>. Правотворчество: учебное пособие для бакалавриата и магистратуры / под ред. А. П. Альбова, С. В. Николюкина. -М.: Издательство Юрайт, 2017. -254 с. <https://biblio-online.ru/book/A6037A23-2A12-4078-A781-4E21F66AE4BD>

### **Дополнительная литература:**

2. Васильева Т. А. Как написать закон. — М.: Издательство Юрайт, 2018. - 182 с. <https://www.biblio-online.ru/book/kak-napisat-zakon-431826>
3. Нестеренко, И.А. Правотворчество в Российской Федерации : учебное пособие / И.А. Нестеренко. - М. : Юнити-Дана, 2015. - 271 с. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-238-02133-1 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=116674>
4. Поступов, П.Р. Законодательный процесс и механизм обеспечения реализации законов / П.Р. Поступов. - М. : Лаборатория книги, 2010. - 89 с. - ISBN 978-5-905785-99-3 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=86925>
5. Чухвичев, Д.В. Законодательная техника : учебное пособие / Д.В. Чухвичев. - М. : Юнити-Дана, 2008. - 240 с. - ISBN 978-5-238-01086-1 ; То же [Электронный ресурс].

- URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=83261>

6. Хвалев, С.А. Правовое качество конституций (уставов) субъектов Российской Федерации : монография / С.А. Хвалев ; Институт законодательства и правовой информации имени М.М. Сперанского ; науч. ред. Д.Л. Сурков. - Иркутск : Институт законодательства и правовой информации им. М.М. Сперанского : Фонд «Право и Демократия», 2014. - 184 с. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-91156-069-0 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=434984>

7. Бялт, В. С. Юридическая техника в схемах : учебное пособие для вузов / В. С. Бялт. - 2-е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. - 103 с. - (Высшее образование). - ISBN 978-5-534-10921-4. - Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. - URL: <https://urait.ru/bcode/493893>.

## **7. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)**

В образовательном процессе используются:

– учебные аудитории для проведения учебных занятий, оснащенные оборудованием и техническими средствами обучения: учебная мебель, ПК, оборудование для демонстрации презентаций, наглядные пособия;

– помещения для самостоятельной работы обучающихся, оснащенные компьютерной техникой с возможностью подключения к сети «Интернет» и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду МАГУ.

### **7.1 ПЕРЕЧЕНЬ ЛИЦЕНЗИОННОГО И СВОБОДНО РАСПРОСТРАНЯЕМОГО ПРОГРАММНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ:**

7.1.1. Лицензионное программное обеспечение отечественного производства: отсутствует

7.1.2. Лицензионное программное обеспечение зарубежного производства:  
Microsoft Office  
Coral Draw

7.1.3. Свободно распространяемое программное обеспечение отечественного производства: отсутствует

7.1.4. Свободно распространяемое программное обеспечение зарубежного производства: отсутствует

### **7.2 ЭЛЕКТРОННО-БИБЛИОТЕЧНЫЕ СИСТЕМЫ:**

1. ЭБС издательства «Лань» <https://e.lanbook.com/>
2. ЭБС издательства «Юрайт» <https://biblio-online.ru/>
3. ЭБС «Университетская библиотека онлайн» <https://biblioclub.ru/>

### **7.3 СОВРЕМЕННЫЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ БАЗЫ ДАННЫХ**

Информационно-аналитическая система SCIENCE INDEX

1. Электронная база данных Scopus
2. Базы данных компании CLARIVATE ANALYTICS
3. Судебные и нормативные акты РФ SUDACT

### **7.4. ИНФОРМАЦИОННЫЕ СПРАВОЧНЫЕ СИСТЕМЫ**

1. Справочно-правовая информационная система Консультант Плюс  
<http://www.consultant.ru/>
2. ООО «Современные медиа технологии в образовании и культуре».  
<http://www.informio.ru/>

## **8. ИНЫЕ СВЕДЕНИЯ И МАТЕРИАЛЫ НА УСМОТРЕНИЕ ВЕДУЩЕЙ КАФЕДРЫ**

Не предусмотрено.

## **9. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ ДЛЯ ЛИЦ С ОВЗ**

Для обеспечения образования инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья реализация дисциплины может осуществляться в адаптированном виде, с учетом специфики освоения и дидактических требований, исходя из индивидуальных возможностей и по личному заявлению обучающегося.